AS

RECHTSANWALT

Nachhaltigkeit rechtssicher in Vergabeverfahren integrieren

Anforderung, Nachweis, Wertung, Kontrolle

KOMMUNALFORUM 2026 · WORKSHOP 1
6. NOVEMBER 2026 · FRIEDBERG

André Siedenberg · Rechtsanwalt · Fachanwalt für Vergaberecht



ZUM REFERENTEN

André Siedenberg

Beruflicher Hintergrund

- Rechtsanwalt, Fachanwalt für Vergaberecht, Kanzlei in Düsseldorf
- Seit 2015 in der nachhaltigen öffentlichen Beschaffung tätig
- Berät vornehmlich öffentliche Auftraggeber
- Dozent an der Fortbildungsakademie des Landes NRW
- Mitautor im Müller-Wrede (Vergaberecht) und im Kommentar zum TVgG NRW

Schwerpunkte

- Nachhaltige und innovative öffentliche Beschaffung
- Leistungsbeschreibung, Wertung und Nachweisführung
- Schulungen für Vergabestellen und Fachbereiche



AS
RECHTSANWALT

EINSTIEG · 5 MINUTEN

WAS STEHT BEI IHNEN AN?

Welche Beschaffung planen Sie in den nächsten Monaten – und wo soll sie nachhaltiger werden?



1 Eine anstehende Beschaffung nennen: was, für wen, ungefähr welcher Wert?

2 Wo hakt es: Anforderung formulieren, Nachweis, Wertung oder Kontrolle?

3 Zwei bis drei Fragen sammeln – wir greifen sie im Workshop auf.

IHRE FRAGEN BEANTWORTEN WIR SPÄTESTENS IM TRANSFER UM 13:20 UHR

WORKSHOP 1 · 11:45–13:30 UHR

ABLAUF UND ZIELE

ABLAUF

11:45	Einstieg: Was steht bei Ihnen an?
11:50	Rechtsrahmen Hessen 2026
12:05	Kriterien richtig zuordnen
12:25	Nachweise und Gütezeichen
12:40	Wirtschaftlichkeit und Wertung
12:55	**Praxisübung Schulmöbel**
13:20	**Transfer und Ergebnissicherung**
13:30	Ergebnisse im Plenum

SIE KÖNNEN DANACH …

01 **Anforderungen formulieren**
so, dass Bieter wissen, was sie anbieten und belegen müssen.

02 **Die richtige Stelle wählen**
und Pflichtanforderungen von bewertbaren Mehrleistungen unterscheiden.

03 **Wertung und Kontrolle planen**
eine einfache Wertung erklären und die spätere Kontrolle vorbereiten.

AS

RECHTSANWALT

TEIL 1 · 11:50 UHR

RECHTSRAHMEN HESSEN 2026

HVTG, Wertgrenzen, Tariftreue und Bestbieterprinzip



RECHTSRAHMEN HESSEN

NACHHALTIGKEIT NACH § 3 HVTG

LAND HESSEN

Berücksichtigt grundsätzlich

Qualitäts-, Innovations-, Sozial- und Umweltaspekte bei der Vergabe

GEMEINDEN UND GEMEINDEVERBÄNDE

Können berücksichtigen

§ 3 HVTG eröffnet die Möglichkeit – eine Pflicht folgt daraus nicht. Der Gestaltungsspielraum ist groß.

WEITERGEHENDE BINDUNGEN KÖNNEN SICH ERGEBEN AUS

Besonderen Gesetzen

etwa § 67 VgV, Saubere-Fahrzeuge-Beschaffungs-Gesetz – oberhalb der EU-Schwellen

Förderbedingungen

Nebenbestimmungen des Zuwendungsbescheids

Eigenen Vorgaben

Beschlüsse, Dienstanweisungen, Nachhaltigkeitsstrategie

> Ein Nachhaltigkeitsbeschluss wirkt erst, wenn er in verwendbare Kriterien übersetzt ist: Anforderung, Nachweis, Wertung, Kontrolle.

RECHTSRAHMEN HESSEN

WERTGRENZEN UND VERFAHREN

	Direktauftrag	Nationales Verfahren	EU-Verfahren
Liefer- und Dienstleistungen	bis einschließlich **100.000 €** je Fachlos	über 100.000 € · HVTG, Vergabeerlass, UVgO (Hessen-Fassung)	ab **216.000 €** · GWB, VgV
Bauleistungen	bis einschließlich **750.000 €** je Fachlos	über 750.000 € · HVTG, Vergabeerlass, VOB/A Abschnitt 1 (Hessen-Fassung)	ab **5.404.000 €** · GWB, VOB/A EU

Beträge netto. Die Fachlos-Grenzen gelten nur, solange der Gesamtauftrag unter dem EU-Schwellenwert bleibt. Sonderregime gesondert prüfen.

Auch beim Direktauftrag

- Über 20.000 €: grundsätzlich drei Vergleichspreise
- Vier-Augen-Prinzip und Dokumentation
- Keine Aufteilung oder Schätzung, um die Regeln zu umgehen

Nachhaltigkeit beim Direktkauf: Parallel-Workshop von Iris Degen. Hier geht es um formale Verfahren.

RECHTSRAHMEN HESSEN

TARIFTREUE UND BESTBIETERPRINZIP

Tariftreue nach HVTG

- Bei mehr als 20.000 € netto – auch bei Direktaufträgen
- Liefer- und Dienstleistungen: Verpflichtungserklärung in Textform
- Bauleistungen: Präqualifikation Tarif (PQ-Tarif-Nummer); bis 24.12.2026 übergangsweise Verpflichtungserklärung

Bestbieterprinzip · § 16 HVTG

- Erklärungen und Nachweise nur vom Bestbieter – Frist bis zu zehn Kalendertage
- Ausgenommen: leistungsbezogene Unterlagen – sie kommen von allen Bietern mit dem Angebot
- Ausgenommen: Tariftreueerklärung bzw. PQ-Tarif-Nummer – mit Teilnahmeantrag oder Angebot
- Die Nachweise für den Bestbieter vorab in den Unterlagen benennen

Für Nachhaltigkeitsbelege heißt das: vorab entscheiden, ob sie mit dem Angebot aller Bieter oder nur vom Bestbieter kommen.

Übergang: Vor dem 25. Juni 2026 eingeleitete Verfahren folgen dem bisherigen HVTG (§ 22 Abs. 1 HVTG). Der neue Vergabeerlass gilt seit dem 30. Juni 2026.

AS

RECHTSANWALT

TEIL 2 · 12:05 UHR

KRITERIEN ZUORDNEN UND BELEGEN

Bedarf, vier Stellen im Verfahren, Auftragsbezug, Gütezeichen und Kontrolle



KRITERIEN · VORBEREITUNG

VOM BEDARF ZUR ANFORDERUNG

1
Bedarf klären
Welche Produkte oder Leistungen erfüllen den Zweck?

→

2
Markt erkunden
Welche nachhaltigen Alternativen sind verfügbar – zu welchen Kosten?

→

3
Stelle wählen
Leistungsbeschreibung, Eignung, Zuschlag oder Ausführung?

→

4
Nachweis festlegen
Welche Belege kann der Markt mit vertretbarem Aufwand liefern?

Fachbereich
Kennt Zweck, Nutzung und Nutzer: Schule, Bauverwaltung, zentrale Dienste.

Vergabestelle
Kennt Verfahren, Wertung und Nachweisregeln – und das Risiko von Rügen.

> Markterkundung ist ausdrücklich erlaubt (§ 20 UVgO, § 28 VgV). Unzulässig ist nur ein Vergabeverfahren zur bloßen Preis- oder Markterkundung.

KRITERIEN · ZUORDNUNG

VIER STELLEN IM VERFAHREN

STELLE IM VERFAHREN	LEITFRAGE	BEISPIEL
Leistungsbeschreibung	**Was muss die Leistung mindestens erfüllen?**	Emissionsgrenzen bei Möbeln, Rezyklatanteil, austauschbare Verschleißteile – mit Produktbezug und Prüfmethode
Eignung	**Kann das Unternehmen den Auftrag ausführen?**	Auftragsbezogene Fachkunde oder Umweltmanagementmaßnahmen, soweit erforderlich und verhältnismäßig
Zuschlagskriterien	**Welche angebotene Mehrleistung erhält Punkte?**	Längere Ersatzteilverfügbarkeit, geringerer Energieverbrauch, prüfbares Konzept für den Auftrag
Ausführungsbedingungen	**Welche Pflichten gelten im Vertrag?**	Lieferkettenanforderungen, Verpackungsrücknahme, Berichtspflichten, arbeitsrechtliche Anforderungen

National: §§ 23, 33, 43, 45 UVgO · EU: §§ 121, 122, 127, 128 GWB, §§ 31, 58 VgV

KRITERIEN · PRAXIS

BEISPIELE AUS IHREN BEREICHEN

	Schule und Jugend	Bauverwaltung	Zentrale Dienste
Leistungs-beschreibung	Notebooks: Energieverbrauch nach Prüfnorm, Akku tauschbar	Recycling-Baustoffe zulassen, emissionsarme Bodenbeläge und Kleber	Recyclingpapier mit festem Altpapieranteil, Reinigungsmittel nach Umweltzeichen-Kriterien
Eignung	Erfahrung mit Rücknahme und zertifizierter Datenlöschung	Fachkunde für Schadstoffsanierung, wo erforderlich	Referenzen über vergleichbare Objekte
Zuschlag	Längere Ersatzteil- und Update-Zusage	Lebenszykluskosten der angebotenen Anlagentechnik	Prüfbares Reinigungs- und Schulungskonzept für das Objekt
Ausführung	Rücknahme der Altgeräte mit Löschnachweis	Getrennte Erfassung von Bauabfällen mit Entsorgungsnachweis	Dosiersysteme und Schulung des Reinigungspersonals

> Prüffrage für jede Zelle: Weiß der Bieter, was er anbieten und belegen muss – und können wir es kontrollieren?

KRITERIEN · GRENZEN

AUFTRAGSBEZUG UND VERHÄLTNISMÄSSIGKEIT

Trägt – mit Auftragsbezug

- Anforderungen an Herstellung und Lieferkette der beschafften Leistung – auch wenn man sie dem Produkt nicht ansieht
- Sachlich begründete Leistungsanforderungen, etwa Reaktionszeiten für Service und Ersatzteile
- Verhältnismäßig zu Wert und Beschaffungszielen

Sorgfältig abgrenzen

- Pauschale Vorgaben an das gesamte Unternehmen, etwa eine allgemeine CSR-Politik
- Betriebssitz im Landkreis – für sich genommen kein Nachhaltigkeitsnachweis
- Anforderungen, die der Markt nicht oder nur mit unverhältnismäßigem Aufwand belegen kann

Prüffrage: Hängt die Anforderung an dieser Leistung – oder an der Firma insgesamt?

§ 23 Abs. 2 UVgO · § 31 Abs. 3 VgV · § 127 Abs. 3 GWB

GÜTEZEICHEN RICHTIG EINSETZEN

Erst die Anforderung, dann das Zeichen

1. Eigenschaften bestimmen, die verlangt werden – das Zeichen ersetzt diese Auswahl nicht.
2. Gütezeichen als Nachweis zulassen; werden nur einzelne Kriterien gebraucht, diese angeben.
3. Gleichwertige Gütezeichen anerkennen.
4. Andere geeignete Belege akzeptieren, wenn das Zeichen unverschuldet nicht rechtzeitig erlangt werden kann.

Anforderung an das Zeichen	§ 24 UVgO	§ 34 VgV
Objektiv nachprüfbar, nichtdiskriminierend	**ja**	**ja**
Offenes, transparentes Verfahren	**ja**	**ja**
Für alle Unternehmen zugänglich	**ja**	**ja**
Festlegung durch unabhängigen Dritten	**ja**	**ja**
Alle Anforderungen mit Auftragsbezug	nicht ausdrücklich	**ja**

National gilt § 24 UVgO, im EU-Verfahren § 34 VgV. § 24 UVgO ist beim Auftragsbezug weiter.

NACHWEIS UND KONTROLLE PLANEN

FÜR JEDE ANFORDERUNG VORAB FESTLEGEN

1

Nachweisart

Eigenerklärung, qualifizierte Eigenerklärung, Gütezeichen oder Prüfbericht – so belastbar wie nötig

2

Vorlagezeitpunkt

Mit dem Angebot, vom Bestbieter (§ 16 HVTG) oder bei Lieferung und Ausführung

3

Prüfverantwortung

Wer prüft was: Vergabestelle, Fachbereich, Schule oder Hausverwaltung?

4

Abweichungen

Nachbesserung, Vertragsstrafe, Kündigung – passend zur Pflicht und wirksam vereinbart

Bei Lieferung: Artikel und Belege abgleichen – Typ, Etikett, Datenblatt.

Bei Dienstleistungen: die Ausführung prüfen – Stichprobe, Bericht, Begehung.

Verhältnismäßig: Was ohnehin vorliegt, etwa ein Gütezeichen, kann mit dem Angebot kommen – aufwendige Prüfberichte eher nur vom Bestbieter.

AS

RECHTSANWALT

TEIL 3 · 12:40 UHR

WERTUNG UND PRAXIS

Mindestanforderung oder Mehrleistung, Wertungsmatrix, Lebenszykluskosten und die Praxisübung



WERTUNG · 12:40 UHR

WERTUNGSMATRIX SCHULMÖBEL

Schadstoff- und Sicherheitsanforderungen sind Mindestanforderungen – ihre bloße Erfüllung bringt keine Punkte.

Kriterium	Gewicht	Wertungsregel
Angebotspreis	60 Punkte	Niedrigster wertbarer Preis ÷ Angebotspreis × 60
Ersatzteile	25 Punkte	Mindestens 5 Jahre ab Abnahme; je weiteres volles Jahr 5 Punkte, höchstens bei 10 Jahren
Garantie	15 Punkte	Mindestens 2 Jahre; je weiteres volles Jahr 5 Punkte, höchstens bei 5 Jahren; Inhalt einheitlich vorgegeben

ANGEBOT A

100.000 € · Ersatzteile 5 Jahre · Garantie 2 Jahre

60,00 Punkte = 60 + 0 + 0

ANGEBOT B

110.000 € · Ersatzteile 10 Jahre · Garantie 5 Jahre

94,55 Punkte = 54,55 + 25 + 15

Didaktische Annahmen, gerundet auf zwei Nachkommastellen. Die Gewichtung ist eine Gestaltungsentscheidung, kein gesetzlicher Standard – Werte vor einer echten Ausschreibung am Markt prüfen.

LEBENSZYKLUSKOSTEN UND TYPISCHE FEHLER

Beispiel: ein Gerät über fünf Jahre

Gerät A 20.000 €



Gerät B 17.000 €



Ohne Abzinsung, übrige Kosten gleich angenommen.

- Methode, Nutzungsdauer, Verbrauchs- und Preisannahmen vorab einheitlich festlegen
- Benötigte Angaben von allen Bietern abfragen
- EU: § 59 VgV · national: § 43 Abs. 4 UVgO

Typische Fehler

1. „Besonders nachhaltig“ als Kriterium – ohne Bewertungsmaßstab
2. Denselben Vorteil mehrfach bepunkten oder die Wertung nachträglich ändern
3. Zusagen bewerten, ohne Nachweis und vertragliche Durchsetzung zu klären

PRAXISÜBUNG · 12:55–13:20 UHR

PRAXISÜBUNG SCHULMÖBEL

DER FALL

Eine hessische Kommune beschafft Tische und Stühle für eine Schule.

- Ein Fachlos, geschätzt 120.000 € netto einschließlich Optionen
- Gewünscht: langlebig, reparierbar, emissionsarm
- Ökologische und soziale Anforderungen in der Lieferkette

Über der Direktauftragsgrenze, unter dem EU-Schwellenwert: formales nationales Verfahren nach HVTG und UVgO.

1 **Gruppe 1 · Mindestanforderungen**

Zwei Mindestanforderungen an die Möbel formulieren und die Nachweisführung benennen.

Ergebnis: zwei Anforderungssätze mit Nachweis und Vorlagezeitpunkt

2 **Gruppe 2 · Zuschlagskriterium**

Ein zusätzliches Nachhaltigkeitsmerkmal als Zuschlagskriterium entwickeln: Gewicht, Punktestufen, Nachweis.

Ergebnis: ein Wertungskriterium mit eindeutiger Berechnung

3 **Gruppe 3 · Ausführungsbedingung**

Eine auftragsbezogene ökologische oder soziale Ausführungsbedingung entwerfen und die Kontrolle planen.

Ergebnis: Vertragspflicht mit Nachweis, Zuständigkeit und Umgang mit Abweichungen

3 Min. Fall und Rollen → **10 Min. Gruppenarbeit** → **je 3 Min. Bericht** → **3 Min. Korrektur**

PRAXISÜBUNG · KORREKTUR

AUFLÖSUNG: SO KANN ES AUSSEHEN

1 Mindestanforderung

- Sitzfläche und Rückenlehne mit marktüblichem Werkzeug einzeln austauschbar; der Bieter benennt die Teile und legt eine Montagebeschreibung vor.
- Emissionen: konkrete Grenzwerte oder genau bezeichnete Gütezeichenkriterien mit geeigneten Nachweisen – nicht „schadstofffrei".

2 Zuschlagskriterium

- Ersatzteilverfügbarkeit über die Mindestdauer hinaus, Punkte wie in der Matrix.
- Erforderlich: verbindliche Zusage, maßgeblicher Zeitraum ab Abnahme, Übernahme in den Vertrag.

3 Ausführungsbedingung

- Rücknahme und geordnete Verwertung der Transportverpackung mit Beleg.
- Soziale Lieferkette: betroffene Produkte, Herstellungsstufen, Standards und akzeptierte Belege konkret festlegen.



Prüffrage für alle drei: Weiß der Bieter, was er anbieten und belegen muss – und können wir es kontrollieren?

AS
RECHTSANWALT

TRANSFER · 13:20–13:30 UHR

DREI ERGEBNISSE FÜR DAS PLENUM

Eine tragfähige Mindestanforderung

Ein transparentes Wertungskriterium

Eine kontrollierbare Vertragspflicht

Die Frage, die uns beschäftigt hat

> Und Ihr nächster Schritt: Was setzen Sie bei Ihrer nächsten Beschaffung um?

AB 13:30 UHR: VORSTELLUNG IM PLENUM

AS

RECHTSANWALT

VIELEN DANK

André Siedenberg

Rechtsanwalt · Fachanwalt für Vergaberecht

0211 – 20573192

siedenberg@ra-siedenberg.de

www.ra-siedenberg.de

